

24 MAR 2023.

М



ОПШТИНА ВЛАДИЧИН ХАН

Светосавска бр. 1

17510 Владичин Хан

<http://www.vladicinhan.org.rs>

info@vladicinhan.org.rs

radosav.velickovic@vladicinhan.org.rs

ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ
ОПШТИНСКОГ ИНСПЕКТОРА
ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ
ЗА 2022. ГОДИНУ

Република Србија
ОПШТИНА ВЛАДИЧИН ХАН
ОПШТИНСКА УПРАВА
Одељење за урбанизам, имовинско-правне,
комуналне и грађевинске послове
ГУВБрој:501 -Сл/23-03
10.03.2023. године
ВЛАДИЧИН ХАН

ПРЕДМЕТ: Достављање годишњег извештаја инспекцијског надзора општинског инспектора за заштиту животне средине за 2022. годину општине Владичин Хан

Правни основ

Сходно члану 44.Став1.Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, бр. 36/15, 44/2018-др.закон и 95/2018) сачињен је годишњи извештај о раду инспекције за заштиту животне средине општинске управе Владичин Хан, Одељење за урбанизам, имовинско-правне,комуналне и грађевинске послове.

Инспектор за заштиту животне средине општинске управе Владичин Хан, Одељење за урбанизам, имовинско-правне,комуналне и грађевинске послове вршио је инспекцијски надзор над применом прописа поверилих Законом и подзаконским акатима из области заштите животне средине и то:

У вршењу инспекцијског надзора и контроле инспекција за заштиту животне средине примењује:
1. Закон о заштити животне средине ("Сл.гласник РС", бр. 135/04, 36/09, 72/09, 43/11 и 14/16) - Правилник о методологији за израду националног и локалног регистра извора загађивања, као и методологији за врсте, начине и рокове прикупљања података ("Сл.гласник РС", бр.9/10 и 10/13)

2. Закон о процени утицаја на животну средину ("Сл.гласник РС", бр. 135/04 и 36/09)- Уредба о утврђивању Листе пројектата за које је обавезна процена утицаја и Листе пројекта за које се може захтевати процена утицаја на животну средину ("Сл.гласник РС", бр.114/08)

3. Закон о интегрсаном спречавању и контроли загађивања животне средине ("Сл.гласник РС", бр.135/04) - Уредба о врстама активности и постројења за које се издаје интегрисана дозвола („Сл.гласник РС“ бр.84/05) - Уредба о утврђивању програма динамике подношења захтева за издавање интегрисане дозволе („Сл.гласник РС“ бр. 108/008)

4. Закон о заштити ваздуха ("Сл.гласник РС", бр.36/09) - Уредба о граничним вредностима емисија загађујућих материја у ваздух из стационарних извора загађивања, осим постројења за сагоревање ("Сл.гласник РС", бр.111/15) - Уредба о мерењима емисије

загађујућих материја у ваздух из стационарних извора загађивања ("Сл.гласник РС" бр.5/16)- Уредба о граничним вредностима емисија

5. Закон о заштити од буке у животној средини ("Сл.гласник РС", бр.36/09 и 88/10) - Уредба о индикаторима буке, граничним вредностима, методама за оцењивање индикатора буке, садржини и обimu извештаја о мерењу буке ("Сл.гласник РС", бр.75/10)

6. Закон о управљању отпадом ("Сл.гласник РС", бр.36/09, 88/10 и 14/16) - Правилник о обрасцу дневне евиденције и годишњег извештаја о отпаду са упутством за његово попуњавање ("Сл.гласник РС", бр.95/10 и 88/15) - Уредба о одлагању отпада на депоније о начину и поступку управљања отпадним гумама ("Сл.гласник РС", бр. 56/10) - Правилник о обрасцу документа о кретању отпада и упутству за његово попуњавање ("Сл.гласник РС", бр.114/13) - Правилник о условима и начину сакупљања, транспорта, складиштења и претмана отпада који се користи као секундарна сировина или за добијање енергије ("Сл.гласник РС", бр.98/10)

7. Закон о заштити од нејонизујућег зрачења ("Сл.гласник РС", бр.36/09) - Правилник о границима излагања нејонизујућим зрачењима ("Сл.гласник РС", бр. 104/09)

8. Закон о хемикалијама ("Сл.гласник РС", бр.36/09 и 88/10) - Правилник о границима излагања нејонизујућим зрачењима ("Сл.гласник РС", бр.104/09)

Закон о заштити природе ("Сл.гласник РС", бр.36/09, 88/10, 91/10 и 14/16). Закон о превозу у друмском саобраћају („Сл.гл.РС“, бр.46/95, 66/2001, 61/2005, 91/2005, 62/2006, 31/2011 и 68/2015.).

1) *Превентивно деловање инспекције*

Праћење и анализа стања у области надзора и процена ризика је у непосредној вези са превентивним деловањем и чине предходни контролни механизам помоћу кога може да се битно смањи обим и вероватноћа могућих штетних последица.

Како једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора представља и превентивно деловање што подразумева тачно и правовремено информисање грађана, пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима, објављивање важних прописа, давање предлога, покретање иницијатива, упућивање дописа са препорукама и слично, чиме се подстиче правилност, исправност, уредност, безбедност и редовност у испуњавању обавеза. На званичном сајту се објављују контролне листе, прописи по којима поступа инспекција, годишњи план, годишњи извештај о раду и др.

Инспектор за заштиту животне средине континуирано пружа стручну помоћ у вршењу поверилих послова, заинтересованим лицима и надзираним субјектима у смислу давања стручних објашњења, упознавања са обавезама из прописа и указивања надзираним субјектима на могуће забрањене, односно штете последице њиховог незаконитог рада.

2) Обавештење јавности, пружање стручне и саветовање подрикве надзорним субјектима

Инспектор за заштиту животне средине је објавио контролне листе из области инспекцијског надзора на сајту општинске управе Владичин Хан, Одјељење за урбанизам, имовинско-правне, комуналне и грађевинске послове и сачинио План рада за 2023. годину, а по прибављеном позитивном мишљењу Министарства заштите животне средине, исти је такође објавио на сајту општинске управе Владичин Хан.

У складу са чланом 13. Закона о инспекцијском надзору ("Сл.ГЛ.РС", број 36/2015 и 44/2018-др закон 95/2018) инспекција за заштиту животне средине је вршила службене саветодавне посете са циљем предузимања превентивних мера и других активности усмртених ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања у спречавању настанка штетних последица по заштиту животне средине.

3) Ниво усклађености постовавања и поступања надзорних субјеката са законом и другим прописима, који се мери помоћу контролних листи

У поступку редовног инспекцијског надзора, инспектор поступајући у границима предмета инспекцијског надзора из налога за инспекцијски надзор, предузима оне провере и друге радње које су садржане у контролној листи и на основу оствареног броја бодова, након попуњавања контролне листе, констатовано је да ли надзирани субјекат поступаје са незнатним, ниским, средњим, високим или критичним ризиком. Уколико се у току вршења инспекцијског надзора процени да постоји ризик ван контролне листе који је висок или критичан, инспектор покреће ванредан инспекцијски надзор.

У 2022. години вршени су инспекцијски надзори код надзирих субјеката и доношењем управних мера њихово пословање је у великој мери усклађено са законом.

4) Број откриених и отклоњених предметних постоења по законом заштитица добара, права и интересе

Заштита ваздуха

Кроз 1 редован инспекцијски надзор, обрађени супредмети који су првенствено били везани за мерења емисије загађујућих штетних материја у ваздух, а у складу са Законом о заштити животне средине („Службени гласник РС“, бр.135/2004, 36/2009, 36/2009-др.закон, 72/2009-др.закон, 43/2011-одлука УС и 14/2016) и Законом о заштити ваздуха („Сл.гласник РС“бр.36/2009, 10/2013) и подзаконским актима, а односили су се на, стационарна котловска постројења са ложиштима код којих се сагоревањем чврстог, течног, или гасовитог горива, производи топла вода, засићена и прегрејана водена пара. Мерења су налажана за постројења номиналне инсталисане снаге од 1 MW и веће. Закључци Извештаја са мерења, су у неким случајевима указивали на прекорачења GVE па су из тог разлога налагане мере за извршења свих потребних техничко-технолошких корекција на постројењима и поновноконтролно мерење.

Заштита од буке

У области заштите од буке у животној средини у затвореном и отвореном простору у 2022. години инспекција је решавала већином у редовним инспекцијским прегледима. Неки од наведених предмета су се односили на буку за коју инспекција није надлежна јер нису били у питњу предузетници или регистровани привредни субјекти већ бука из суседног домаћинства од физичких лица, или је у питњу била бука која није настајала из стационарног извора буке (апарат, машина, музички уређај...).

У случајевима где је инспекција била надлежна поступало се сходно Закону о заштити животне средине („Службени гласник РС“, бр. 135/2004, 36/2009, 36/2009-др.закон, 43/2011-одлука УС и 14/2016), Закону о заштити од буке („Службени гласник РС“ бр. 36/2009. и 88/2010), Уредби о идикаторима буке, граничним вредностима, методама за оцењивање индикатора буке, узнемирања и штетних ефеката буке у животној средини („Службени гласник РС“, 75/2010). У случајевима где је меренем, од стране стручних кућа акредитованих и овлашћених за меренje буке, регистровано прекорачење граничних вредности за буку налагане су мере којима ће се ниво буке смањити на ниво испод дозвољеног.

Управљање отпадом

Предмет највећег бројаод укупно **3** редовна и **1** ванредан инспекцијски надзор предузетица, предузеника и привредних друштва током 2022. године било је поступање са отпадом као и достава документације на увид и то првенствено документације о кретању отпада према Правилнику о обрасцу Документа о кретању отпада и упутству за његово попуњавање („Службени гласник РС“ број 114/2013) и уговори за преузимање отпада од стране оператора који имају дозволу за управљање том врстом отпада, а сходно Закону о управљању отпадом („Службени гласник РС“, бр.36/2009, 88/2010 и 14/2016). Такође су вршене контроле по питњу израде Плана гласник РС“, бр.36/2009, 88/2010 и 14/2016).Инспектор је такође на захтев надлежног органа за издавање дозволе утврђивао услове о испуњености услова за рад постројења за управљање отпадом.

Заштита природе

Сходно Закону о заштити природе ("Сл. гласник РС" бр. 36/2009, 88/2010 и 91/2010-истр. и 14/2016) извршен је **1** инспекцијски надзор код стараца заштићених природних добара која се налазе на територији општине Владичин Хан. На територији општине Владичин Хан налазе се два заштићена природна добра: Природно добро планина „Кукавица“ и природно добро „Јовачка језера“ инспекција за заштиту животне средине активно је учествовала.

У 2022. години у 2 превентивна инспекцијска надзора и деловањем у сарадњи са „Србијашуме“Владичин Хан и републичким инспектором за ЗЖС општине Владичин Хан имао је 3 обавештења јавности, пружање стручне и саветодавне подршке надзорним

субјектима и лицима која остварују одређена права у надзорним субјектима.Превентивним деловањем обухваћено је и предузеће „Екопласт“ из села Житорађе које се бави прикупљањем непасног отпада као и „Нектар ДОО Бачка Паланка“ ПЈ Владичин Хан.

Процена утицаја на животну средину

По основу Закону о заштити животне средине („Службени гласник РС“, бр 135/2004, 36/2009, 36/2009-др.закон, 72/2009-др.закон, 43/2011-одлука УС и 14/2016), Закона о процени утицаја на животну средину („Службени гласник РС“ бр. 135/2004 и 36/2009), извршена је инспекцијска контрола над спровођењем мера и обавеза носиоца пројекта из студије о процени утицаја на животну средину. Извршена је контрола спровођења мера заштите животне средине у објектима којима је надлежни орган донео решење о сагласности на студију о процени утицаја као и у објектима за које је издато решење да није потребна израда студије о процени утицаја.Контролом мера, код оних оператера код којих су уочене неке неправилности, решењем је наложено укљање истих.

Нејонизујуће зрачење

Инспектор за заштиту животне средине није вршио редовни инспекцијски надзор у складу са одредбама Закона о заштити од нејонизујућих зрачења („Сл. гл. РС“ бр. 36/09).

У извештајном периоду је извршен 1 инспекцијски надзор везан за поступање у складу са одредбама Закона о интегрисаним спречавању и контроли загађења животне средине („Службени гласник РС“, бр. 135/2004 и 25/2015) као и 2 ванредна инспекцијска надзора на основу захтева оператора, а за потребе издавања Извештаја о испуњености услова са аспекта заштите животне средине за потребе прибављања енергетске лиценце.

5) Број утврђених нерегистрованих субјектама и мере спроведене према њима

У складу са усвојеним Законом о инспекцијском надзору инспектор за заштиту животне средине је поступао и код нерегистрованих субјеката издањем Решења о мерама за отклањање незаконитости и забране обављања делатности.
На територији општине Владичин Хан нису постојали нерегистровани субјекти а који су под надзором инспекције за ЗЖС.

6) Мере предузете ради ујединачавања праксе инспекцијског надзора и њихово дејство

Инспекцијски надзор у области заштите животне средине врши се уз примену контролних листи и непосредном применом Закона о инспекцијском надзору као и применом одредби посебних закона у области заштите животне средине.

7) Остварење плана и валидност планирања инспекцијског надзора

У извештајном периоду у складу са Планом инспекцијског надзора за 2022. годину извршено је **8** редовних, теренских и канцеларијских инспекцијских надзора по службеној дужности, (због здравствених проблема био сам дуже одсутан са посла и то је један од разлога што нисам извршио планираних **21** редовних инспекцијских надзора). Поступајући по службеној дужности извршена су **10** ванредна инспекцијска надзора од којих је **1** по захтеву странке. Инспектор за заштиту животне средине је у оквиру свог делокруга рада примао и усмене пријаве, представке и приговоре грађана. Сви приговори су пажљиво разматрани и о основаности навода као и о предузетим радњама странке су благовремено обавештаване. Инспектор за заштиту животне средине, заједно са републичким инспектором за заштиту животне средине, извршио је **2** ванредна инспекцијска надзора код оператора који су у поступку прибављања IPPC дозволе.

Поред редовних и ванредних инспекцијских надзора обрађено је **3** предмета (упитници, извештаји, одговори на питања и др ...) контролу загађивања ваздуха, штетних утицаја који потичу од буке, штетних утицаја који потичу од нејонизујућег зрачења, контролу услова сакупљања, складиштења и транспорта неопасног и инерног отпада, складиштење отпадног јестивог уља, контролу примена мера заштите животне средине датих у Студији о процени утицаја на животну средину и др.

У складу са Законом о заштити животне средине, Законом о енергетици и Законом о планирању и изградњи инспектор за заштиту животне средине је поступао по захтеву надзираних субјеката за утврђивање испуњености услова за добијање лиценце за обављање енергетске делатности.

У складу са чланом 10. ("Сл.гл.РС", број 36/2015) инспектор за заштиту животне средине је сачинио Годишњи план рада за 2023. годину и исти је објављен на сајту општине Владичин Хан, за који је прибављено мишљење надлежног органа државне управе из делокруга заштите животне средине, а са циљем планирања контроле непосредне примене закона и других прописа тј. планирање мера и активности, превентивног деловања инспекције и планираних мера и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјекта. У наведеном плану у коме је испланирано вршење редовног инспекцијског надзора, приказан је очекивани обим ванредних инспекцијских надзора за планирани период, као и други елементи од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора.

8) Ниво координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције

Инспектор за заштиту животне средине је имао заједнички рад са републичком инспекцијом за заштиту природе, са комуналном инспекцијом и са шумарском инспекцијом из Врања.

9) Материјалини, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила у вријему инспекцијског надзора и мере предузете у циљу делотворне употребе ресурса инспекције и резултатима предузетих мера

На пословима инспекцијског надзора у области заштите животне средине ради један инспектор и користи моторно возило заједно са комуналном, грађевинском и саобраћајном инспекцијом. У канцеларији за рад користи компјутер са интернет приступом.

10) Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције

Инспекција се придржава рокова у поступању и то у смислу рокова за обавештавање подносилаца пријава, као и у погледу поштовања рокова за издавања записника, решења и других управних аката. Предлог плана рада за 2023. годину је у законски предвиђеном року достављен на мишљене Министарству заштите животне средине и пошто је добијено позитивно мишљење на њему он је објављен на сајту Општинске управе Владичин Хан: <http://www.vladicinhan.org.rs/>.

11) Законитост управних аката донетих у инспекцијском надзору и поступање у реализацији притужби на рад инспекције

У извештајном периоду није било жалби од стране надзираних субјеката на решења инспектора за заштиту животне средине, тако да није покретан другостепени поступак.

12) Поступању у реализацији притужби на рад инспекције, са исходила тог поступања, уз посебно истичање броја поднетих притужби и област рада на које су се односиле

Није било притужби на рад инспекције које је требало разматрати по посебној процедури

13) Обуке и други облици стручног усавршавања инспектора

У претходној години 05. и 06. октобра била је обука инспектора за заштиту животне средине у Општинској управи Владичин Хан. На обуци су били присуствни инспектори ЗЈС Јабланичког, Пчињског и Расинског округа.

14) Мере и провере предузете у циљу потпуности и ажуриности података у информационом

Инспектор за заштиту животне средине је давао смернице приликом израде Одлука које доноси склупština општине

15) Мерама и проверама предузетим у циљу потпуности и ажуриности података у информационом систему

У општинској управи инспекција је повезана на информациони систем и сви подаци се редовно ажурирају на сајту општине

16) Стапање у областима извршавања повећених послова инспекцијског надзора

Сви поверили послови се извршавају у складу са позитивном законском регулативом у области заштите животне средине.

17) Исходи поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекријаних поступака, пријавама за привредни преступ и критичним пријавама

Као што је претходно напоменуто било је захтева за покретање прекрајног поступка, пријаве за привредни преступ и критичним пријавама, и пријава није било.

Табеларни приказ рада инспектора за заштиту животне средине општинске управе Владичин Хан, Одељење за урбанизам, имовинско-правне, комуналне и грађевинске послове у току 2022. године

ИЗВЕШТАЈ ЗА 2020. ГОДИНУ, сагласно чл. 44. Закона о инспекцијском надзору („Сл. ГЛ. РС“ бр. 36/15)	НАЗИВ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗЈС: ОДЕЉЕЊЕ ЗА УРБАНИЗАМ, ИМОВИНСКО ПРАВНЕ, КОМУНАЛНЕ И ГРАЂЕВИНСКЕ ПОСЛОВЕ ОУ ВЛАДИЧИН ХАН							ОБЛАСТ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА
ЗЈС	СТУДИЈА О ПРОЦЕНИ УТИЦАЈА	IPPC	ОТПАД	ВАЗДУХ	БУКА	НЕЈОН. ЗРАЧЕЊА	ПРИРОДА	Σ
ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОРИ НАД РЕГИСТРОВАНИМ СУБЈЕКТИМА								
Број инспекцијских надзора планираних Годишњим планом	1	1	1	5	8	7	1	2
Број извршених редовних инспекцијских надзора				4	2	2		1
Број ванредних инспекцијских надзора	по представци, или ако је пропећен висок или критичан ризик			3	3	4		10

	по захтеву надзораног субјекта				1	1	1	3
Број контролних инспекцијских надзора								
Укупан број записника о извршеним ИИ	1	1	1	5	8	7	1	26
Број записника са изреченим мерама				1	1	1	1	5
Укупан број службених белешки								
Укупан број донетих решења				1	2	2	2	7
Укупан број изречених забрана								
Превентивни инспекцијски надзори	1			1	1			3
Службене саветодавне посете				1	1	1		3
Прекрајне пријаве								
Пријаве за привредни преступ								
Кривичне пријава								
ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОРИ НАД НЕРЕГИСТРОВАНИМ СУБЈЕКТИМА(члан 33. ЗОИН-а)								
Број инспекцијских надзора над нерегистро-								

ваним субјектима						
------------------	--	--	--	--	--	--

Легенда:

ОБЛАСТ НАДЗОРА:

ЗЈС - Инспекцијски надзори у области спровођења Закона о заштити животне средине („Сл. гласник РС“, бр. 135/04, 36/09, 72/09, 43/11 и 14/16) и прописа донетих на основу овог закона; енергетска лиценца

СТУДИЈА О ПРОЦЕНИ УТИЦАЈА - Инспекцијски надзори у области спровођења Закона о процени утицаја на животну средину („Сл. гласник РС“, бр. 135/04 и 36/09) и прописа донетих на основу овог закона;

ПРС - Инспекцијски надзори у области спровођења Закона о интегрисаном стручавању и контроли загађивања животне средине („Сл. гласник РС“, бр. 135/04 и 25/15) и прописа донетих на основу овог закона;

ОТПАД - Инспекцијски надзори у области спровођења Закона о управљању отпадом („Сл. гласник РС“, бр. 36/09, 88/10 и 14/16) и прописа донетих на основу овог закона;

ВАЗДУХ - Инспекцијски надзори у области спровођења Закона о заштити ваздуха („Сл. гласник РС“, бр. 36/09 и 10/13) и прописа донетих на основу овог закона;

БУКА - Инспекцијски надзори у области спровођења Закона о заштити од буке у животној средини („Сл. гласник РС“, бр. 36/09 и 88/10) и прописа донетих на основу овог закона;

НЕЈОН, ЗРАЧЕЊА - Инспекцијски надзори у области спровођења Закона о заштити од нејонизујућих зрачења („Сл. гласник РС“, бр. 36/09) и прописа донетих на основу овог закона;

ПРИРОДА - Инспекцијски надзори у области спровођења Закона о заштити природе („Сл. гласник РС“, бр. 36/09, 88/10, 91/10 и 14/16) и прописа донетих на основу овог закона;

Радни циљеви инспектора за заштиту животне средине ОУ Владичин Хан

Циљ инспекцијског надзора ОУ Владичин Хан:

- 1) Непосредна примена Закона и других прописа тј. планираних мера и активности за спречавање обављања и вршења активности нерегистрованих субјеката, очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редовни инспекцијски надзор, као и други елементи од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора. Општи циљ рада је заштита животне средине и то:
 - заштита права грађана на здраво окружење и животну средину
 - заштита права надзирих субјеката на законит и безбедан рад.
- 2) Општински инспектор ЗЖС ОУ Владичин Хан имао је изванредну сарадњу са Републичком инспекцијом ЗЖС из Врања, као и са грађевинском, комуналном и саобраћајном инспекцијом ОУ Владичин Хан. Посебно бих нагласио сарадњу са Републичким инспекторима за заштиту природе Штетић Миланом из Пирота и Шелнић Драганом из Ниша као и са Јадранком Лазић из Ниша.
- 3) Унапређење рада инспектора – неопходно присуство инспектора разним семинарима, састанцима и сл. ради ефикаснијег рада на терену и примена нових закона и прописа а у циљу постизања што бољих резултата. У 2022. години инспектор ЗЖС ОУ Владичин Хан није био на семинарима, састанцима и сл.
- 4) Увођење ЛИС-а за инспекције (,е-инспектор)
- 5) Побољшање техничке опремљености
- 6) Један од главних циљева инспектора ЗЖС ОУ Владичин Хан у текућој 2023. години је организација састанка Координационе комисије, Министарства ЗЖС и свих републичких и општинских инспектора Јабланичког и Пчињског округа у ОУ Владичин Хан. После састанка посетили би смо заштићена природна добра на територији општине Владичин Хан: планину Кукавицу и Јовачка језера.

